

COMMISSION NATIONALE DE LA DEONTOLOGIE ET DES ALERTES EN MATIERE DE
SANTÉ PUBLIQUE ET D'ENVIRONNEMENT

REGLEMENT INTERIEUR

VERSION APPROUVÉE LE 14 FEVRIER 2019

Sommaire

**TITRE 1 : MISSIONS, CHAMP DE COMPETENCES ET COMPOSITION DE LA
COMMISSION NATIONALE DE LA DEONTOLOGIE ET DES ALERTES EN
MATIERE DE SANTE PUBLIQUE ET D'ENVIRONNEMENT**

Modalités d'auto-saisine

**TITRE 2 : ORGANISATION ET FONCTIONNEMENT DE LA COMMISSION
NATIONALE DE LA DEONTOLOGIE ET DES ALERTES EN MATIERE DE
SANTÉ PUBLIQUE ET D'ENVIRONNEMENT**

**Art. 2.1. – Le Bureau de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en
matière de santé publique et d'environnement**

**Art. 2.2 – Le secrétariat permanent de la commission nationale de la déontologie et des
alertes en matière de santé publique et d'environnement**

**Art. 2.3. – Les séances plénières de la Commission nationale de la déontologie et des
alertes en matière de santé publique et d'environnement**

2.3.1. Attributions et convocation

2.3.2. Quorum et règles de vote

2.3.3. Transparence

**Art. 2.4. – Le CPP, Comité spécialisé de la Commission nationale de la déontologie et des
alertes en matière de santé publique et d'environnement**

Art 2.5. – Constitution de formations spécifiques

Art 2.6. – Traitement des saisines et des alertes

**Art 2.7. Avis et recommandations de la Commission nationale de la déontologie et des
alertes en matière de santé publique et d'environnement**

TITRE 3 : REGLES DEONTOLOGIQUES

Art. 3.1 – Transparence des liens d'intérêts et prévention des conflits d'intérêts**3.1.1. Déclarations des intérêts****3.1.2. Prévention des conflits d'intérêts****Art. 3.2. – Principes directeurs du débat****Art. 3.3. – Obligation de confidentialité****Art. 3.4. – Devoir de réserve et de loyauté****Art. 3.5. – Transparence des travaux de la CNDAspe vis-à-vis de la société**

TITRE 4 – MODIFICATION DU REGLEMENT INTERIEUR

Annexes

Le présent règlement intérieur précise les modalités d'organisation et de fonctionnement de la commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement. Il précise l'articulation avec le comité de la prévention et de la précaution CPP, comité spécialisé en son sein prévu par la loi et les éventuelles formations spécifiques qu'elle décidera de mettre en place. Il détaille les droits et obligations de ses membres et de toute personne qui collabore à ses travaux.

Il est adopté à la majorité des deux tiers des membres de ladite commission réunis en séance plénière.

Les textes en italique se réfèrent aux dispositions relevant de la loi du 16 avril 2013 ou de ses décrets d'application de décembre 2014. Ils ne relèvent pas du règlement intérieur.

TITRE 1 : MISSIONS, CHAMP DE COMPETENCES ET COMPOSITION DU COMMISSION NATIONALE DE LA DEONTOLOGIE ET DES ALERTES EN MATIERE DE SANTE PUBLIQUE ET D'ENVIRONNEMENT

Missions

En application de la loi n° 2013-316 du 16 avril 2013 relative à l'indépendance de l'expertise en matière de santé et d'environnement et à la protection des lanceurs d'alerte, la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement est chargée de veiller aux règles déontologiques s'appliquant à l'expertise scientifique et technique et aux procédures d'enregistrement des alertes en matière de santé publique et d'environnement.

Le texte indique qu'à cette fin, « elle :

– émet des recommandations générales sur les principes déontologiques propres à l'expertise scientifique et technique dans les domaines de la santé et de l'environnement, et procède à leur diffusion ;

– est consultée sur les codes de déontologie mis en place dans les établissements et organismes publics ayant une activité d'expertise ou de recherche dans le domaine de la santé ou de l'environnement dont la liste est fixée dans les conditions prévues à l'article 3. Lorsqu'un comité de déontologie est mis en place dans ces établissements ou organismes, elle est rendue destinataire de son rapport annuel ;

– identifie les bonnes pratiques, en France et à l'étranger, et émet des recommandations concernant les dispositifs de dialogue entre les organismes scientifiques et la société civile sur les procédures d'expertise scientifique et les règles de déontologie qui s'y rapportent ;

– établit chaque année un rapport adressé au Parlement et au Gouvernement qui évalue les suites données à ses recommandations et aux alertes dont elle a été saisie ainsi que la mise en œuvre des procédures d'enregistrement des alertes par les établissements et organismes publics mentionnés au 2°. Ce rapport comporte, en tant que de besoin, des recommandations sur les réformes qu'il conviendrait d'engager pour améliorer le fonctionnement de l'expertise scientifique et technique et la gestion des alertes. Il est rendu public et est accessible par internet. »

Champ de compétences

La Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement exerce sa compétence dans tous les domaines relatifs à la santé publique et particulièrement au champ santé environnement.

Le décret no 2014-1628 du 26 décembre 2014 fixe la liste des établissements et organismes publics qui tiennent un registre des alertes en matière de santé publique et d'environnement dont ils doivent

transmettre un état au moins une fois par an ou à la demande : Agence des aires marines protégées (AAMP), Agence de la biomédecine (ABM), Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie (ADEME), Agence nationale pour la gestion des déchets radioactifs (ANDRA), Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail (ANSES), Agence nationale de sécurité du médicament et des produits de santé (ANSM), Bureau de recherches géologiques et minières (BRGM), Centre d'études et d'expertise sur les risques, l'environnement, la mobilité et l'aménagement (CEREMA), Centre de coopération internationale en recherche agronomique pour le développement (CIRAD), Centre national de la recherche scientifique (CNRS), Centre scientifique et technique du bâtiment (CSTB), Conservatoire des espaces littoraux et des rivages lacustres, Commissariat à l'énergie atomique et aux énergies alternatives (CEA) en ce qui concerne ses activités liées aux sciences du vivant. École nationale vétérinaire d'Alfort (ENVA), École nationale vétérinaire Toulouse (ENVT), École nationale vétérinaire, agroalimentaire et de l'alimentation Nantes-Atlantique (ONIRIS), École des hautes études en santé publique (EHESP), IFP Énergies nouvelles (IFPEN), Institut français de recherche pour l'exploitation de la mer (IFREMER), Institut français des sciences et technologies des transports, de l'aménagement et des réseaux (IFSTTAR), Institut national du cancer (INCA), Institut national de l'environnement industriel et des risques (INERIS), Institut national de la recherche agronomique (INRA), Institut national de la santé et de la recherche médicale (INSERM), Institut national de transfusion sanguine (INTS), Institut de veille sanitaire (InVS), Institut de recherche pour le développement (IRD), Institut de radioprotection et de sûreté nucléaire (IRSN), Institut national de recherche en sciences et technologies pour l'environnement et l'agriculture (IRSTEA), Institut des sciences et industries du vivant et de l'environnement (AgroParisTech), Laboratoire central de la préfecture de police (LCPP), Laboratoire national de métrologie et d'essais (LNE), Météo-France. Muséum national d'histoire naturelle (MNHN). Office national de la chasse et de la faune sauvage (ONCFS), Office national de l'eau et des milieux aquatiques (ONEMA), VetAgro Sup – Institut d'enseignement supérieur et de recherche en alimentation, santé animale, sciences agronomiques et de l'environnement.

L'Agence nationale de santé publique créée par l'ordonnance n° 2016-462 du 14 avril 2016 entrée en vigueur le 1er mai 2016 est substituée pour l'exercice des missions précédemment exercées par l'Institut de veille sanitaire.

Au titre de la loi n° 2016-1087 du 8 août 2016 pour la reconquête de la biodiversité, de la nature et des paysages, les missions et l'ensemble des droits et obligations de l'Agence des aires marines protégées (AAMP) et de l'Office national de l'eau et des milieux aquatiques (ONEMA) ont été repris par l'Agence française pour la biodiversité.

Composition

La composition de la CNDAspe et son fonctionnement sont définis par la section 1 du décret n° 2014-1629 du 26 décembre 2014 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement :

« La Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement comprend vingt-deux membres répartis comme suit :

1° Deux députés et deux sénateurs désignés respectivement par le président de l'Assemblée nationale et le président du Sénat ;

2° Un membre du Conseil d'Etat, ayant au moins le grade de conseiller, désigné par le vice-président du Conseil d'Etat ;

3° Un membre de la Cour de cassation, ayant au moins le grade de conseiller, désigné par le premier président de la Cour de cassation;

4° Quatre membres du Conseil économique, social et environnemental désignés par leur président ;

5° Un membre du Comité consultatif national d'éthique pour les sciences de la vie et de la santé, désigné par son président;

6° Une personnalité qualifiée au titre de ses travaux dans le domaine de l'éthique et de la déontologie, proposée par le Défenseur des droits ;

7° Une personnalité qualifiée au titre de ses travaux dans le domaine du droit du travail, proposée par le ministre chargé du travail ;

8° Une personnalité qualifiée au titre de ses travaux dans le domaine du droit de l'environnement, proposée par le ministre chargé de l'environnement ;

9° Une personnalité qualifiée au titre de ses travaux dans le domaine du droit de la santé publique, proposée par le ministre chargé de la santé ;

10° Une personnalité qualifiée au titre de ses travaux dans le domaine de l'éthique des sciences, proposée par le ministre chargé de la recherche ;

11° Une personnalité qualifiée au titre de ses travaux dans le domaine de l'alimentation, de la santé publique vétérinaire ou de la protection des végétaux, proposée par le ministre chargé de l'agriculture ;

12° Trois personnalités qualifiées au titre de leurs travaux dans le domaine de l'évaluation des risques proposées respectivement par: a) Le directeur général de l'Agence nationale de sécurité sanitaire de l'alimentation, de l'environnement et du travail; b) Le directeur général de l'Agence nationale de sécurité du médicament et des produits de santé; c) Le directeur général de l'Institut de veille sanitaire ;

13° Une personnalité qualifiée au titre de ses travaux de recherche dans le domaine de la santé publique et de l'environnement proposée par le président de l'Institut national de la santé et de la recherche médicale ;

14° Une personnalité qualifiée au titre de ses travaux de recherche dans le domaine des sciences sociales proposée par le président du Centre national de la recherche scientifique.

Chacune des autorités mentionnées du 6° au 14° du présent article établit une liste de personnalités qualifiées à proposer respectant la parité.

Les membres de la commission mentionnés du 1° au 5° disposent d'un suppléant désigné ou proposé dans les mêmes conditions qu'eux.

Les membres sont nommés par arrêté du ministre chargé du développement durable pour une durée de quatre ans renouvelable une fois. Le mandat n'est pas révocable. La proportion des membres de chaque sexe composant la commission ne peut être inférieure à 40 %. Pour les catégories des membres comportant plusieurs représentants, l'écart entre le nombre d'hommes et de femmes ne peut être supérieur à 1. »

Modalités d'auto-saisine

Au titre de la loi n° 2013-316 du 16 avril 2013, la CNDAspe peut « se saisir d'office ou être saisie par:

1° Un membre du Gouvernement, un député ou un sénateur ;

2° Une association de défense des consommateurs agréée en application de l'article L. 411-1 du code de la consommation ;

3° Une association de protection de l'environnement agréée en application de l'article L. 141-1 du code de l'environnement ;

4° Une association ayant une activité dans le domaine de la qualité de la santé et de la prise en charge des malades agréée en application de l'article L. 1114-1 du code de la santé publique ;

5° Une organisation syndicale de salariés représentative au niveau national ou une organisation interprofessionnelle d'employeurs ;

6° L'organe national de l'ordre d'une profession relevant des secteurs de la santé ou de l'environnement ;

7° Un établissement ou un organisme public ayant une activité d'expertise ou de recherche dans le domaine de la santé ou de l'environnement. »

La CNDAspe peut se saisir d'office sur décision de la majorité de ses membres. En cas d'urgence, le Bureau peut décider de la saisine d'office de la CNDAspe et en informe les membres.

TITRE 2 : ORGANISATION ET FONCTIONNEMENT DE LA COMMISSION NATIONALE DE LA DEONTOLOGIE ET DES ALERTES EN MATIERE DE SANTE PUBLIQUE ET D'ENVIRONNEMENT

Art 2.1. – Le Bureau de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement

Le président et le vice-président de la Commission constitue le Bureau de la CNDAspe. Il se réunit au moins deux fois par trimestre à l'initiative du président de la CNDAspe et sous sa présidence en présence du président du CPP (cf article 2.4).

Le Bureau prépare notamment :

- la suite à donner aux saisines et aux propositions d'auto-saisines ainsi que sur les modalités de traitement de ces dernières ;
- en cas de besoin urgent dans ses champs de compétences, il envisage toutes les voies permettant d'accélérer l'examen de la demande par la CNDAspe, et notamment la saisine du CPP ou la mise en place d'une formation spécifique ;
- le programme de travail de la CNDAspe ;
- la suite à donner aux demandes d'études ou expertises formulées par des membres de la CNDAspe ;
- le suivi des études et expertises commandées dans le cadre de l'activité de la CNDAspe ;
- les sollicitations auprès du CPP et le suivi des travaux en cours avec ce comité spécialisé ;
- les propositions de constitution de formations spécifiques, leur mandat et leurs échéances ;
- les actions d'information et de communication de la CNDAspe ;
- le rapport annuel de la CNDAspe ;
- le budget de la CNDAspe.

En cas de désaccord au sein du Bureau, le président adopte des mesures provisoires jusqu'à la prochaine réunion plénière de la CNDAspe.

La CNDAspe peut déléguer des prérogatives au Bureau en particulier certains arbitrages quand l'urgence le justifie qui seront ensuite rapportés auprès de la Commission.

Un relevé de décisions est établi par le secrétaire permanent de la CNDAspe après chaque réunion du Bureau. Une fois validé par le Bureau, il est transmis à l'ensemble des membres de la CNDAspe ; il fait état des désaccords éventuels.

Art 2.2 – Le secrétariat permanent de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d’environnement

Le secrétariat permanent de la commission est assuré par les services du ministère chargé du développement durable. Il est placé sous la responsabilité hiérarchique du commissaire général au développement durable.

Il accomplit sa mission auprès de la CNDAspe sous l'autorité fonctionnelle du président de la CNDAspe.

Il est chargé de toutes les opérations nécessaires au fonctionnement de la CNDAspe, de ses formations spécifiques et du CPP. Il assure notamment :

- la préparation, le déroulement matériel et le suivi des réunions du Bureau, des séances plénières de la CNDAspe, du CPP et des formations spécifiques (invitation, ordres du jour et documents nécessaires au bon déroulement des séances, dossiers de séances, rédaction et transmission des procès-verbaux et relevés de décision, archivage, etc.) ;
- l'appui à la rédaction du rapport annuel d'activité de la CNDAspe ;
- l'appui à la rédaction des avis et des recommandations de la commission, du CPP et de ses formations spécifiques ;
- la mobilisation éventuelle de compétences extérieures ;
- la supervision des études, enquêtes, et autres travaux commandés dans le cadre des activités de la CNDAspe, du CPP et des formations spécifiques ;
- les actions d'information et de communication internes ou externes telles que rendues obligatoires par la loi ou décidées par le Bureau, y compris la gestion du site internet ;
- le suivi du budget et des commandes ou convention de tous ordres ;
- le suivi du défraiement des membres de la CNDAspe, du CPP, des formations spécifiques, des experts extérieurs ou des organisations auxquelles la CNDAspe a fait appel ;
- le cas échéant, l'organisation de séminaires ou colloques.

Il réalise les travaux de documentation et de veille se rapportant aux activités de la CNDAspe.

Il transmet au Bureau du CNDAspe tout élément d'information et toute proposition qu'il pourrait juger utile à l'établissement du programme de travail du CNDAspe ou au traitement d'une saisine ou auto-saisine.

Art. 2.3. – Les séances plénières de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d’environnement

Art. 2.3.1. – Attributions et convocation

Le décret no 2014-1629 du 26 décembre 2014 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement stipule les dispositions suivantes :

« La commission se réunit au moins deux fois par an sur convocation de son président, qui fixe l'ordre du jour. Cette convocation peut être envoyée par tous moyens, y compris par télécopie ou

par courrier électronique. Il en est de même des pièces ou documents nécessaires à la préparation de la réunion ou établis à l'issue de celle-ci.

Sauf urgence, les membres de la commission reçoivent cinq jours au moins avant la date de la réunion une convocation comportant l'ordre du jour et, le cas échéant, les documents nécessaires à l'examen des affaires qui y sont inscrites. »

Les séances peuvent être convoquées à la demande de la moitié des membres de la CNDAspe, notamment pour examiner des propositions de modification du règlement intérieur ou pour aborder toute question de portée générale dont la CNDAspe est saisie ou s'est saisie.

Les membres suppléants sont invités aux réunions plénières en tant "qu'auditeurs libres" lorsque leur titulaire est présent. Ils sont convoqués avec toutes les prérogatives en absence du titulaire.

Les séances plénières ne sont pas publiques. Le Président peut cependant autoriser des personnes extérieures à la CNDAspe à y assister, en particulier des représentants des ministères auprès desquels la CNDAspe est placée.

Le président du Comité de la prévention et de la précaution participe aux séances plénières et s'y exprime sans voix délibérative.

Art. 2.3.2. – Adoption des décisions

La CNDAspe délibère sur l'ordre du jour et sur les propositions du Bureau. Elle peut déléguer après délibération des prérogatives au Bureau, au CPP ou à des formations spécifiques.

L'adoption du rapport annuel d'activité est à l'ordre du jour d'au moins une séance plénière par an.

Le décret no 2014-1629 du 26 décembre 2014 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement stipule les dispositions suivantes :

« Le quorum est atteint lorsque la moitié au moins des membres composant la commission sont présents, y compris les membres prenant part aux débats au moyen d'une conférence téléphonique ou audiovisuelle, ou ayant donné mandat.

Lorsque le quorum n'est pas atteint, la commission délibère valablement sans condition de quorum après une nouvelle convocation portant sur le même ordre du jour et spécifiant qu'aucun quorum ne sera exigé.

La commission se prononce à la majorité des voix des membres présents ou représentés. Lorsqu'il a droit de vote, le président a voix prépondérante en cas de partage égal des voix.

Avec l'accord du président, les membres de la commission peuvent participer aux débats au moyen d'une conférence téléphonique ou audiovisuelle. Ce moyen ne peut pas être utilisé lorsque le vote est secret.

Lorsqu'il n'est pas suppléé, un membre de la commission peut donner un mandat à un autre membre. Nul ne peut détenir plus d'un mandat.»

Les décisions sont adoptées à la majorité des membres présents et des membres représentés réunis en séance plénière sauf d'une part pour l'adoption ou la modification du règlement intérieur pour lesquelles la majorité des deux tiers est requise, et d'autre part pour l'adoption des recommandations que la Commission pourrait émettre dans le cadre de ses avis qui sont validées en séance ou, après y avoir été débattus, par voie électronique par les membres de la CNDAspe dans les mêmes conditions de quorum et de majorité, mais sans mandat.

Le secrétariat permanent de la CNDAspe conserve l'ensemble des éléments de nature à permettre un contrôle *a posteriori* des votes.

Art. 2.3.3. – Transparence

Le décret no 2014-1629 du 26 décembre 2014 relatif à la composition et au fonctionnement de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement stipule les dispositions suivantes :

« Le procès-verbal de la réunion de la commission indique le nom et la qualité des membres présents, les questions traitées au cours de la séance et le sens de chacune des délibérations. Il précise, le cas échéant, le nom des mandataires et des mandants. Tout membre de la commission peut demander qu'il soit fait mention de son désaccord avec les recommandations rendues. Celles-ci sont transmises à l'autorité compétente pour prendre la décision. »

En cas de désaccord avec les recommandations rendus, celui-ci est argumenté.

Le secrétariat permanent établit le procès-verbal de la séance plénière.

Art 2.4. – Le CPP, Comité spécialisé de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement

L'article 16 du décret n° 2014-1629 du 26 décembre 2014, relatif à la composition et au fonctionnement de la CNDAspe dispose : « La Commission comprend, notamment, un comité spécialisé, le Comité de la prévention et de la précaution, dont les missions, la composition et le fonctionnement sont fixés par arrêté du ministre chargé du développement durable ».

Les textes relatifs aux missions, à la composition et au fonctionnement du CPP sont annexés au présent règlement.

Les sollicitations au CPP relevant de la CNDAspe sont adressées par le président de la CNDAspe au président du CPP selon les modalités délibérées en Commission ou en cas d'urgence après décision du Bureau qui devra alors en faire état à la séance plénière suivante. Les suites données par le président du CPP sont portées à connaissance de tous les membres de la CNDAspe par le président de la CNDAspe.

Le président de la CNDAspe ou un membre désigné par lui peut assister, après accord du président au CPP, en tant qu'observateur aux débats du CPP.

Les résultats des travaux du CPP produits sur sollicitation de la Commission sont adressés par son président au président de la CNDAspe. La Commission les examine et les adopte, après délibération et éventuelles modifications.

Les comptes rendus des réunions du CPP ayant porté sur des travaux demandés par la CNDAspe sont communiqués à ses membres.

Art 2.5. – Constitution de formations spécifiques

Le décret n° 2014-1629 du 26 décembre 2014 relatif à la composition et au fonctionnement de la CNDAspe précise que « la commission peut instituer en son sein des formations spécifiques pour procéder à des expertises ou des évaluations particulières. Ces formations sont constituées de membres de la commission et de personnalités choisies en raison de leur compétence ou de leur qualification. Elles peuvent entendre toute personne et recueillir tout avis dans les domaines dont elles sont chargées.

Les modalités de création, de désignation des membres et de fonctionnement de ces formations spécifiques sont précisées par le règlement intérieur ».

Des formations spécifiques avec un objet défini peuvent être constituées par le président de la CNDAspe après en avoir informé le Bureau, ou sur demande de la moitié des membres de la CNDAspe.

L'ensemble des membres de la CNDAspe est informé et le Bureau sollicite leur participation. Le Bureau propose également une liste de personnalités extérieures.

La liste finale de l'ensemble des membres d'une formation spécifique ainsi que son objet sont validés, en séance ou par voie électronique, par les membres de la CNDAspe.

La formation spécifique prépare un avis pour la CNDAspe qui l'examine et l'adopte, après délibération et éventuelles modifications.

Les modalités de fonctionnement de ces formations sont identiques à celle de la CNDAspe sauf délibération expresse de cette dernière.

Art 2.6. – Traitement des saisines et des alertes

Les saisines externes sont enregistrées par le secrétariat permanent qui en informe « sans délais » les membres. Elles peuvent faire l'objet d'une discussion préalable avec le commanditaire conduite par le Bureau visant à préciser son contenu. A l'issue de leur première instruction en séance plénière de la CNDAspe, le président de la CNDAspe veille à ce que les personnes, instances ou autorités qui en sont à l'origine soient informées de la suite qui leur est donnée.

La CNDAspe peut s'auto-saisir sur décision de ses membres. En cas d'urgence, le Bureau peut décider de l'auto-saisine de la CNDAspe et en informe les membres.

Si une alerte est transmise à la Commission, celle-ci est enregistrée par le secrétariat permanent qui en informe « sans délai » les membres de la Commission. Elle donne lieu à un examen de sa recevabilité dont les éléments sont inscrits à un point de l'ordre du jour de la séance plénière qui suit. La Commission tient la personne ou l'organisme à l'origine de la saisine informée de sa recevabilité, des suites données ou de sa transmission aux autorités compétentes. Les raisons de leur rejet éventuel devront être précisées.

Art 2.7. Avis et recommandations de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement

La Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement rend des avis et des recommandations. Ces dernières s'appuient notamment sur :

- l'analyse des données issues des registres des organismes cités à l'article 1.2. et des informations que ceux-ci ont pu lui transmettre ainsi que des dispositifs de signalement des alertes mise en place par les organismes visés au III de l'article 8 de la loi du n° 2016-1691 du 9 décembre 2016 ;
- les avis et recommandations du CPP ou de ses formations spécifiques ;
- les saisines et les alertes qui lui ont été adressées.

Les avis et recommandations peuvent également faire état des débats suscités au sein de la CNDAspe. Ils indiquent le nombre de positions des membres pour, contre ou d'abstentions. Ils peuvent identifier les points de divergence, lesquels sont nommément argumentées.

Sauf délibération autre de la Commission, les avis de la CNDAspe sont rendus publics dans un délai de 15 jours au moins après avoir été transmis aux ministères concernés et, en cas de saisine externe, à leurs commanditaires.

Indemnités et remboursement des frais

Le décret no 2014-1629 du 26 décembre 2014 relatif à la composition et au fonctionnement de la CNDAspe stipule les dispositions suivantes :

« Les membres de la commission exercent leurs fonctions à titre gratuit. Ils bénéficient du remboursement des frais de déplacement et de séjour supportés par eux dans les conditions prévues par le décret no 2006-781 du 3 juillet 2006 fixant les conditions et les modalités de règlement des frais occasionnés par les déplacements temporaires des personnels civils de l'Etat. »

TITRE 3 – REGLES DEONTOLOGIQUES

Art. 3.1 – Transparence des liens d'intérêts et prévention des conflits d'intérêts

Art. 3.1.1. - Déclarations d'intérêts

« Les membres de la Commission nationale de la déontologie et des alertes en matière de santé publique et d'environnement et les personnes qui lui apportent leur concours, ou qui collaborent occasionnellement à ses travaux, sont soumis à des règles de confidentialité, d'impartialité et d'indépendance dans l'exercice de leurs missions ».

L'article 6 de la loi du 16 avril 2013 poursuit : « Ils sont tenus d'établir, lors de leur entrée en fonction, une déclaration d'intérêts. Celle-ci mentionne les liens d'intérêts de toute nature, directs ou par personne interposée, que le déclarant a, ou qu'il a eus pendant les cinq années précédant sa prise de fonction, avec des entreprises, des établissements ou des organismes dont les activités, les techniques et les produits relèvent des secteurs de la santé ou de l'environnement ainsi qu'avec des sociétés ou organismes de conseil intervenant dans les mêmes secteurs. Elle est rendue publique et est actualisée, en tant que de besoin, à l'initiative de l'intéressé, et au moins une fois par an.

Les personnes mentionnées au présent article ne peuvent prendre part aux travaux, aux délibérations et aux votes au sein de la commission qu'une fois la déclaration établie ou actualisée ».

Dans un souci de transparence, de probité intellectuelle et d'impartialité de l'expertise, toute personne qui apporte son concours à la CNDAspe (membres, présidents, experts extérieurs, personnels de la CNDAspe dont la nature des fonctions le justifie) adresse au secrétariat permanent de la CNDAspe avant leur entrée en fonction une déclaration d'intérêts destinée à être publiée sur le site internet de la CNDAspe et dont le modèle figure en annexe du présent règlement intérieur. Le président informe les personnes concernées préalablement à leur intervention. Les membres des formations spécifiques de la CNDAspe remettent cette déclaration d'intérêts avant la première séance de la formation dans laquelle ils siègent.

Le secrétariat permanent rappelle annuellement aux membres et collaborateurs de la CNDAspe l'obligation d'actualisation de cette déclaration.

Art. 3.1.2. - Prévention des conflits d'intérêts

La CNDAspe se dote d'une procédure visant à prévenir au mieux les éventuels conflits d'intérêts. Ces éléments sont rendus publics sur son site internet.

Le secrétariat permanent, sur la base de ces éléments et des déclarations d'intérêts, signale au président de la CNDAspe les éventuels conflits d'intérêt qui pourraient survenir lors de l'examen d'un dossier ou d'autres travaux par la commission ou par l'une de ses formations spécifiques ou par le CPP.

Sanctions

La loi n° 2013-316 du 16 avril 2013 stipule à l'article 6 que les membres de la CNDAspe et les personnes qui collaborent à ses travaux « ne peuvent, sous les peines prévues au premier alinéa de l'article 432-12 du code pénal, prendre part ni aux travaux, ni aux délibérations, ni aux votes si elles ont un intérêt, direct ou indirect, à l'affaire examinée ».

Art. 3.2. - Principes directeurs du débat

Afin de garantir la qualité des travaux de la CNDAspe, les membres de la CNDAspe sont tenus d'exercer leurs fonctions dans un esprit d'écoute et de respect mutuel. Ils siègent dans la perspective d'un débat contradictoire, constructif, argumenté et sincère. Ils acceptent la composition diversifiée de la CNDAspe et considèrent les arguments des autres membres, y compris s'ils sont minoritaires. Ils recherchent des éléments de consensus et acceptent les désaccords.

Art. 3.3. – Obligation de confidentialité

L'article 6 de la loi n° 2013-316 du 16 avril 2013 précise que les membres de la CNDAspe et les personnes qui collaborent à ses travaux sont tenus « au secret et à la discrétion professionnels dans les mêmes conditions que celles définies à l'article 26 de la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 portant droits et obligations des fonctionnaires ».

L'engagement de confidentialité est rappelé dans la déclaration d'intérêt signée par les déclarants.

Cet engagement couvre notamment toute information ayant trait au secret industriel et commercial, et, tant qu'ils n'ont pas été rendus publics par la CNDAspe, la teneur des discussions et débats, le sens des délibérations et éventuels votes, les dossiers, documents, échanges de courriers et notes les ayant accompagnés.

Les experts associés membres des formations spécialisées mises en place dans le cadre des travaux s'engagent à respecter cette confidentialité en signant un engagement sur l'honneur (cf. clause de confidentialité en annexe). Les personnes auditionnées ponctuellement sont informées de la confidentialité des travaux.

Art. 3.4. – Devoir de réserve et de loyauté

Les membres, personnels et collaborateurs de la CNDAspe respectent les critères de déontologie suivants pour leur expression publique :

- tant qu'un avis ou une recommandation n'est pas rendu public, les positions exprimées au sein de la CNDAspe ne sont pas destinées à être communiquées au public ;

- une fois l'avis ou la recommandation de la CNDAspe rendu public, les membres de la CNDAspe peuvent s'exprimer en leur nom propre en respectant l'anonymat des positions exprimées par les autres membres. Dans leur expression publique, les membres sont invités à faire preuve de mesure, d'honnêteté et de loyauté afin de ne pas nuire à la crédibilité de la CNDAspe et à la sérénité de ses travaux.
- Les membres de la CNDAspe ne peuvent s'exprimer au nom de la commission sans avoir été dûment mandatés. S'ils sont sollicités en dehors du cadre de la CNDAspe, ils peuvent faire mention de leur appartenance à la CNDAspe. Ils ne doivent cependant pas laisser penser qu'ils représentent la Commission ou qu'ils expriment son avis sauf demande ou accord du président de la CNDAspe.

Art. 3.5. – Transparence des travaux de la CNDAspe vis-à-vis de la société

La CNDAspe s'inscrit dans une démarche d'ouverture à la société et contribue à améliorer le partage des connaissances disponibles dans le domaine de la santé et de l'environnement. À cette fin, il publie systématiquement par voie électronique sur son site internet, *à minima* :

- son règlement intérieur,
- les déclarations d'intérêts à jour de tous ses membres, des personnels dont la nature des fonctions le justifie et de toute personne qui collabore aux travaux de la commission,
- sa procédure de prévention et gestion des conflits d'intérêts,
- son rapport annuel d'activité qui est également transmis par le président de la CNDAspe aux présidents des assemblées, au Premier Ministre et aux ministres concernés, il comporte la liste des avis et recommandations rendus par la CNDAspe ainsi qu'un rapport financier,
- ses avis et recommandations, y compris les opinions divergentes, sauf délibération autre de la Commission,
- les procès verbaux des séances plénières. Le procès-verbal comporte l'ordre du jour, le nom et la qualité des membres présents, le compte rendu des débats, le sens de chacune des délibérations, y compris les opinions minoritaires. Il est établi dans le respect des secrets protégés par la loi.

Les avis de la commission sur les projets de code de déontologie des établissements et organismes ne sont pas publiés sauf délibération autre de la Commission.

Le Bureau décide des modalités de diffusion et de publication des documents autres que ceux cités précédemment.

TITRE 4 – MODIFICATION DU REGLEMENT INTERIEUR

Le règlement intérieur peut être modifié sur proposition du président de la CNDAspe ou des membres de la CNDAspe lorsque ces derniers représentent au moins un tiers de l'ensemble des membres. Les modifications sont adoptées à la majorité des deux tiers des membres de la CNDAspe présents ou représentés en séance plénière.

ANNEXES

Annexe : Modèle de déclaration publique des intérêts

Annexe : CLAUSE DE CONFIDENTIALITE

Déclaration sur l'honneur

Je soussigné

.....(Nom, Prénom, Qualité)

déclare sur l'honneur m'engager à ne pas divulguer sous quelque forme que ce soit et à quelque personne que ce soit, les informations échangées et la teneur des débats intervenus lors des réunions des groupes de travail de la CNDAspe auxquelles j'ai pu assister.

Fait à Paris, le

Signature